

Уважаемые коллеги!

В настоящее время в коллективах подразделений ТюмНЦ СО РАН проходит обсуждение вероятной реорганизации ТюмНЦ СО РАН путем присоединения к ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет».

По общему правилу, решение о реорганизации принимается коллегиальным органом организации. Для нашей организации таким органом является Ученый совет.

Оценивая возможные последствия подобного реформирования, профком ППО ТюмНЦ СО РАН считает целесообразным довести до сведения членов профсоюза нормативные основы такой реорганизации с учетом специфики присоединяемого лица и правопреемника (научного - ТюмНЦ СО РАН и образовательного учреждения - ТюмГУ).

1. В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" **научными организациями признаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность.**

Согласно пп.1.1 п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона **научная организация вправе осуществлять образовательную деятельность** по программам магистратуры, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения.

Пункт 6 ст. 5 Федерального закона № 127 устанавливает: **при реорганизации государственной научной организации должно обеспечиваться сохранение технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности.**

В соответствии пп. «д» п. 10 Постановления Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 539 "Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений" **решение о реорганизации федерального учреждения в форме слияния или присоединения должно содержать информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности реорганизуемого учреждения (учреждений).**

2. В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" **образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.**

В соответствии с ч. 11 ст. 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" **принятие федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной образовательной организации допускается на**

основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

В соответствии с ч. 13 ст. 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" **порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации** или ликвидации федеральной государственной образовательной организации, **включая критерии** этой оценки (по типам федеральных государственных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

В соответствии с пп. «г» п. 4 Правил проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации (утв. постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2014 г. № 84 "Об утверждении Правил проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и Правил создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и подготовки указанной комиссией заключений"), **последствия реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации оцениваются по совокупности следующих критериев:**

обеспечение продолжения предоставления и получения образования, уровень и качество которого не могут быть ниже требований, установленных федеральным государственным образовательным стандартом, федеральными государственными требованиями, образовательным стандартом (в случае принятия решения о реорганизации);

обеспечение завершения обучения обучающихся федеральной государственной образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

обеспечение продолжения осуществления видов деятельности, реализовывавшихся только федеральной государственной образовательной организацией, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

обеспечение повышения качества проводимых научных исследований (в случае принятия решения о реорганизации).

3. Из анализа приведенных выше норм права следует, что законодатель в подобных процессах устанавливает приоритет интересов образовательного учреждения. Существующая правовая конструкция позволяет оценить последствия реорганизации по совокупности критериев, затрагивающих только интересы образовательной организации. Действующее законодательство, регулирующее процедуру присоединения научного учреждения к образовательному, не позволяет определить возможные последствия для право предшественника - ТюмНЦ СО РАН.

Согласно общим нормам Гражданского кодекса РФ реорганизация в форме присоединения – это процесс, при котором одна или несколько компаний (в нашем случае – ТюмНЦ СО РАН) передают активы, права и обязательства основной компании (ТюмГУ). После чего, официально прекращает свою деятельность, утрачивает статус юридического лица.

4. Следует также учитывать, что научная организация может являться одновременно организацией, осуществляющей обучение. Однако образовательная организация не тождественна научной, ввиду различия основных видов деятельности.

Для образовательной организации основным видом деятельности выступают образовательные услуги. Научная же деятельность является вспомогательным видом деятельности, что не позволяет ей получать гарантированное финансирование на выполнение государственного задания.

Принимая во внимание грядущее изменение в утверждении государственных заданий, которые должны будут учитывать прежде всего интересы реального сектора экономики, при присоединении ТюмНЦ СО РАН будет встроено в жесткую конкуренцию за получение финансирования на выполнение НИР на конкурсной основе.

5. Отдельного внимания требует рассмотрение вопроса продолжения трудовых отношений с работниками ТюмНЦ СО РАН.

В большинстве случаев трудовые договоры с научными работниками ТюмНЦ СО РАН заключаются сроком на 5 лет (с последующим прохождением по конкурсу) либо заключены бессрочно (с условием прохождения аттестации).

Тогда как, в ТюмГУ сотрудники принимаются на срок не более одного года. Принимая во внимание существенные различия в правовом регулировании проведения конкурса для научных и для образовательных организаций, возникают серьезные риски не пройти конкурс в ТюмГУ.

Также, нельзя не учитывать интересы работников, так называемой, «сферы научного обслуживания» (бухгалтерии, административного аппарата и прочего персонала), должности которых вероятнее всего будут сокращены в целях оптимизации, ведь Университет имеет и своих бухгалтеров, и инженеров, и специалистов. В данном случае речь идет о десятках работников, многие из которых проживают в ведомственных служебных жилых помещениях, не имея другого жилья.

6. Считаю, что будет своевременным вспомнить ключевые этапы и негативные последствия реформирования науки, начавшегося в 2013 году, когда организации, находившиеся в ведении Российской академии наук были переданы в ведение нового ведомства – Федерального агентства научных организаций. Полномочия учредителя и собственника федерального имущества, закрепленного за научными организациями, были делегированы ФАНО, а спустя пять лет, после его упразднения – Минобрнауки России.

В 2017 году последовала реорганизация самостоятельных научных институтов различного профиля путем объединения в одно юридическое лицо – Федеральный исследовательский центр. Отдельные подразделения, вошедшие в состав ФИЦ, без преувеличения можно назвать кризисными: отсутствие публикаций, запущенный имущественный комплекс, диспропорциональность научных сотрудников и прочего «ненаучного» персонала в пользу вторых.

К негативным последствиям реформирования можно причислить и практику нарушения процедуры выборов руководителей научных организаций и повсеместное назначение исполняющими обязанности руководителей научных организаций лиц, не получивших согласование РАН и/или не поддерживаемых в трудовых коллективах, что обернулось проблемами в сфере научных исследований. И, как следствие, ТюмНЦ СО РАН оказался под угрозой физического и юридического уничтожения.